

# 烟台市人民政府办公室

## 关于促进科技企业孵化器发展的实施意见

各县市区人民政府（管委），东部新区办公室，市政府有关部门，有关单位：

为深入实施创新驱动发展战略，促进科技企业孵化器发展，根据国家和省有关要求，结合我市实际，现提出如下意见：

### 一、工作目标

到 2020 年，建成科技企业孵化器总面积达到 500 万平方米，市级以上科技企业孵化器达到 30 家，专业孵化公共技术服务平台达到 20 个，在孵科技企业 1000 家以上，新增毕业企业 300 家以上，新培育出 100 家以上高新技术企业，创造 2 万个以上就业岗位，形成各区孵化器密集、其他市（县）至少有 1 家孵化器的格局。

### 二、支持政策

（一）拓宽建设渠道。鼓励和支持企事业单位、高校院所、投资机构等投资主体，围绕我市创新型产业集群和产业链，建设专业科技企业孵化器。

（二）加强用地保障。在符合土地利用总体规划和城市规划的前提下，优先安排科技企业孵化器建设用地。对利用科研用地、工业用地和其他商务设施用地等不同类别土地开发建设科技企业

孵化器的，按照现有土地政策提供用地。在原有划拨科研用地上新建、扩建孵化器的，用地性质继续按划拨用地处理，其中事业单位的科研用地相关容积率可适当提高。

（三）鼓励利用存量房产资源建设科技企业孵化器。现有厂房、仓储用房等存量房产用于孵化器建设，不涉及重新开发建设的，在土地性质不改变的前提下，可临时改变房屋用途。科技企业孵化器在不改变土地及房屋规划用途的基础上可为其办理房屋产权转移登记相关手续。

（四）设立科技企业孵化器专项资金。根据科技企业孵化器在孵科技企业数量，按照每个在孵企业平均租用 50 平方米、1 元/平方米·天的标准给予房租补贴，单个科技企业孵化器最高不超过 200 万元。对公共研发平台新增科学仪器设备，按照不超过上一年发生的实际购置费用 50%的比例给予补助，单个科技企业孵化器每年不超过 200 万元。科技企业孵化器为在孵企业提供的技术性服务，按照不超过上一年实际费用 50%的比例给予补助，单个科技企业孵化器每年不超过 100 万元。对新认定的国家级、省级、市级科技企业孵化器，分别给予 200 万元、100 万元、50 万元的资金补助，同一个科技企业孵化器累计补助额不超过 200 万元。单个科技企业孵化器一年的补助总额不超过 300 万元。专项资金使用管理办法由市财政局、市科技局负责制定。

各县市区要安排科技企业孵化器专项资金，并制定相应的支持政策。

（五）完善金融服务体系。鼓励银行、保险、证券等金融机

构入驻科技企业孵化器，积极推动小额贷款公司、融资性担保公司、民间资本管理公司等新型金融组织发展，努力为在孵企业提供全方位、个性化金融服务。发挥烟台市市级天使投资引导基金和科技成果转化引导基金的作用，吸引社会资本投资科技企业孵化器内的种子期、初创期以及成长期的科技型企业。

（六）提升孵化服务能力。鼓励和支持科技企业孵化器引进专业服务机构，实行专业化、市场化运营管理，在做好工商、法律、财税、金融、知识产权等公共服务的同时，建设专业化公共技术服务平台，提升在设计、研发、试验、工艺、检验检测、标准化等专业技术方面的服务能力。鼓励科技企业孵化器运营管理服务机构在服务模式、商业模式、资本运作、人力资源、技术合作等方面进行创新，向种子期、孵化期和加速期等不同阶段的科技型企业提供物理空间、网络服务以及新型孵化形态服务。支持科技企业孵化器向两端延伸，构建“创业苗圃—孵化器—加速器”一体化的科技创新创业孵化服务链条，向多元化、国际化、专业化、网络化发展。

### **三、保障措施**

（一）统筹协调科技企业孵化器的建设和发展。市创新驱动推进委员会统筹协调全市科技企业孵化器的建设和发展，决策科技企业孵化器发展规划、功能布局等重大事项。市科技局负责全市科技企业孵化器建设和发展的日常管理工作。市相关部门根据各自职能协同推进科技企业孵化器的建设和发展。各县市区政府（管委）要加大工作力度，结合实际，研究制定促进本辖区科技企业孵化器

建设和发展的工作措施。将科技企业孵化器发展情况纳入县市区科技创新工作考核，具体办法由市考核办会同市科技局研究制定。

（二）提供优质高效的政务服务。各级政务服务中心要畅通绿色通道，简化行政审批流程，缩短审批时间，为科技企业孵化器和在孵企业提供一站式政务服务。科技企业孵化器内重大招商引资项目、政府重点项目，可享受各级政务服务中心免费代办服务。科技企业孵化器要与政务服务中心建立业务联系，根据自身需求培训发展企业代办员。

（三）完善评价认证管理体系。建立科学合理的科技企业孵化器评价认证管理体系，每年对孵化器服务功能、服务质量、孵化绩效等方面进行评价，建立优奖劣汰的动态管理机制。科技企业孵化器的认证管理工作由市科技局负责。

（四）成立科技企业孵化器行业协会。发挥好行业协会的桥梁和纽带作用，促进科技企业孵化器之间的业务交流、资源共享和良性竞争，推动形成全市统一的创新创业公共服务网络，开展国内外科技交流与合作、人才与技术引进。行业协会要积极协助配合市科技局开展科技企业孵化器的认定、统计和评价考核等管理工作。

烟台市人民政府办公室

2015年10月11日

抄送：市委有关部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院，各人民团体，中央、省属驻烟单位。